PROTOKOLL STADTRAT KLOTEN

20. Dezember 2022· Beschluss 340-2022
6.4.1.1 Strassen, Wege, Plätze
IDG-Status: öffentlich

Infrastrukturmanagement: Lerchenweg, Sanierung; Kreditgenehmigung und Arbeitsvergabe

Ausgangslage

Die Pensionskasse Schaffhausen plant am Lerchenweg Nr. 10 bis 40 und Wallisellerstrasse Nr. 8/10 die bestehende, 3-geschossige Wohnsiedlung mit sieben neuen Mehrfamilienhäuser zu ersetzen. Die hydraulische Abwasserberechnung hat ergeben, dass die bestehenden Mischwasserkanalisationsleitung aus dem Jahre 1955 mit der neuen Überbauung in den Überlastfall geraten wird und daher zu klein ist. Eine Koordination mit der ibk AG in Bezug auf die gleichzeitige Sanierung und Erweiterung der Versorgungsleitungen Wasser und Strom hat ergeben, dass auch diese in die Jahre gekommenen Leitungen dringend vor der Bautätigkeit der PK Schaffhausen erneuert werden müssen, um der Versorgungssicherheit gerecht zu werden.

Die Industrielle Betriebe Kloten AG wird, ausgehend in der Wallisellerstrasse und im Lerchenweg, die Versorgungsleitungen (Wasser, EW) ersetzen.

Die öffentliche Beleuchtung des Lerchenweges wird in diesem Zusammenhang durch einen externen Fachplaner beurteilt und in Bezug auf die Normen und Richtlinien zur Vermeidung von Lichtemissionen durch die neue Technologie ersetzt.

Abb.1: Übersicht der sieben neuen Mehrfamilienhäuser (Fischer Architekten AG)

Projekt

Das ausgearbeitete Projekt für die Abwasserleitungen sieht folgende Massnahmen vor: Im Lerchenweg wird die bestehende Mischwasserleitung DN 300 mm von Kontrollschacht KS 3125 bis KS 3131 (Endschacht) auf einer Länge von knapp 290 m saniert und auf DN 400 mm vergrössert. Die bestehenden Oberbauten der Einlaufschächte resp. Schlammsammler werden im Rahmen der geplanten Strassensanierung im Jahr 2026/2027 erneuert und an die neuen Strassenverhältnisse angepasst.

Die Industrielle Betriebe Kloten AG wird in der Wallisellerstrasse sowie im Lerchenweg sämtliche Versorgungsleitungen Wasser und Strom ersetzen bzw. neu erstellen. Nach Bauvollendung der Überbauung, ca. im Jahr 2026/2027 wird zusammen mit der Strassensanierung die öffentliche Beleuchtung im Auftrag der Stadt auf LED-Leuchten umgestellt. Eine entsprechende Beleuchtungsberechnung ist aktuell in Bearbeitung.

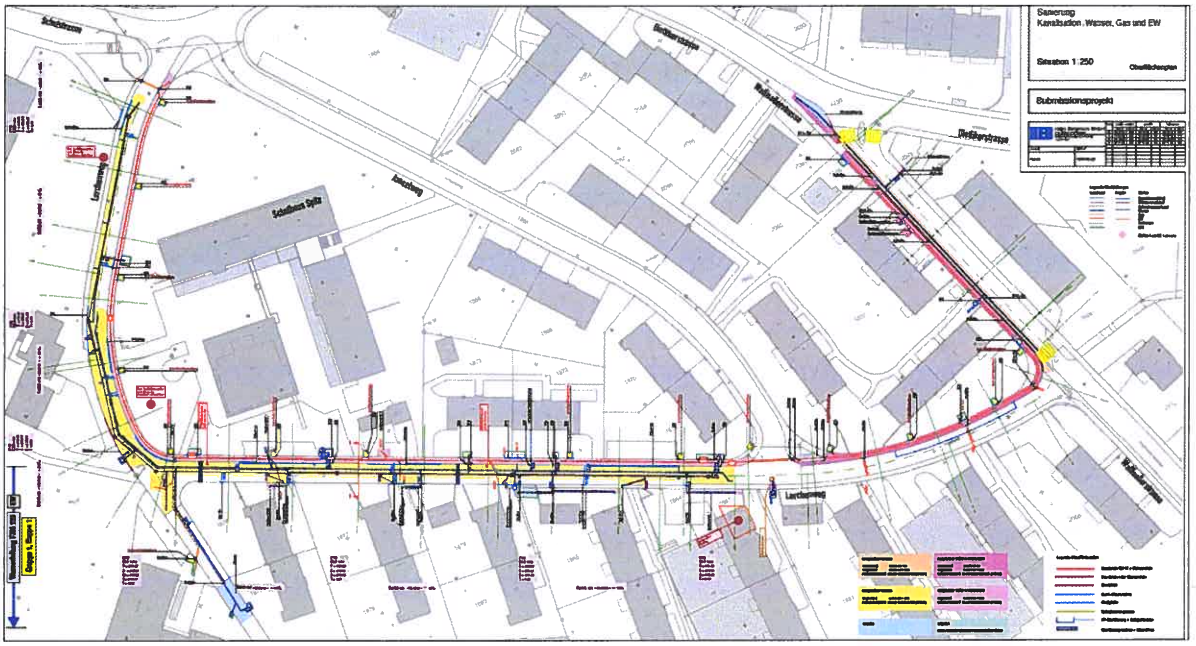


Abb.2: Auszug aus dem Submissionsplan mit Verlegung der neuen Werkleitungen

Kosten (Bruttokredit) für Werterhaltungsmassnahmen Abwasser 2023 – Kanalisation

Gemäss Kostenvoranschlag (Genauigkeit +/- 10%) der Ingenieurunternehmung H. Bergmann GmbH (Preisbasis Dezember 2022) gliedern sich die Ausgaben für die Stadt wie folgt:

	710.5010.152 Kanalsanierung Lerchenweg	
Art	**Kredit**	**Budget 2023 inkl. MWST**
Rahmenkredit (710.5010.000)		(2) **630'000.00**
Verfügbar VA 2023 (Stand 01.01.2023)		**630'000.00**
Baukosten Kanalisation	665'000.00	-
Nebenarbeiten und Unvorhergesehenes	81'000.00	-
Total Ausführung, netto, (exkl. MWST)	**746'000.00**	-
7.7% MWST (gerundet)	57'000.00	-
Total Ausführung, inkl. MWST.	(1) **803'000.00**	(3) **-173'000.00**

(1) Massgebende Kreditbewilligungssumme
(2) Rahmenkredit gemäss Voranschlag 2023
(3) Restsaldo Rahmenkredit 2023 nach Vergabe

Submissionsergebnis Tiefbauarbeiten

Für die Tiefbauarbeiten wurde infolge der prognostizierten Ausschreibungssumme das öffentliche Verfahren gemäss den kantonalen und städtischen Submissionsrichtlinien durchgeführt.

Die Ausschreibung wurde am 11. November 2022 auf SIMAP publiziert und das Submissionsende auf den Montag, 5. Dezember 2022, 11.00 Uhr, terminiert.

Acht Unternehmerofferten wurden vollständig bis zum 5. Dezember 2022 fristgerecht eingereicht. Die Preisspanne der Akkordangebote (Anteil Stadt und ibk AG) reichte von Fr. 1'008'961.95 bis Fr. 1'370'813.90 (netto, inkl. MWST 7.7%), was einer Abweichung von rund 36% entspricht. Die Preisspanne der Pauschalangebote reichte von Fr. 919'035.20 bis Fr. 1'286'879.20 (netto, inkl. MWST), was einer Abweichung von rund 40% entspricht.

Die Offerten wurden anhand der Zuschlagskriterien eingehend geprüft und bewertet. Daraus resultierend hat die Kern Strassenbau AG, 8180 Bülach, mit 89 von maximal 100 möglichen Punkten, das wirtschaftlich vorteilhafteste Angebot (Pauschale) eingereicht. Dieses Angebot ist auch das preislich günstigste.

Unternehmer	**Akkord**	**Pauschale**
Walo Bertschinger AG, 8953 Dietikon	53 Punkte	61 Punkte
Cellere Bau AG, 8303 Bassersdorf	40 Punkte	45 Punkte
Bretscher AG, 8304 Wallisellen	46 Punkte	keine Pauschale
Tibau AG, 8105 Regensdorf	67 Punkte	75 Punkte
Keller Frei AG, 8304 Wallisellen	61 Punkte	keine Pauschale
Implenia Schweiz AG, 8152 Glattbrugg (Opfikon)	41 Punkte	51 Punkte
Kern Strassenbau AG, 8180 Bülach	71 Punkte	**89 Punkte**
Esslinger AG, 8306 Brüttisellen	17 Punkte	keine Pauschale

Tabelle 1: Vergaben Tiefbauunternehmer für die Werkleitungssanierung Lerchenweg

In Bezug auf die Rahmenbedingungen und dem definierten Umfang werden die Tiefbauarbeiten als Pauschale und Teilakkord (Entsorgung PAK-Beläge) vergeben. Gemäss Zusammenstellung ergeben sich für die Tiefbauarbeiten der Stadt folgende Vergabesummen / Vergleich Kreditsumme:

Konto 710.5010.152	**Kreditsumme: (Kanalisation)**	**Vergabesumme: (Baumeister)**
Bauarbeiten Pauschal	665'000.00	481'935.30
Bauarbeiten Akkord und Nebenarbeiten	81'000.00	58'712.00
Total Bauarbeiten (ohne MWST)	**746'000.00**	**540'647.30**
7.7% MWST	57'000.00	41'629.85
Total Bauarbeiten (inkl. MWST)	**803'000.00**	**(1) 582'277.15**

Tabelle 2: (1) Massgebende Vergabesumme als Pauschale und Akkord

Kostenaufteilung der Bauherrschaften für die Bauarbeiten nach der Offerte Kern Strassenbau AG:

	ibk AG	Stadt Kloten	Anteil
	Angebot	Angebot	in %
Ersatz Wasserleitung	181'214.60		19.9
Ersatz EW-Rohrblock	189'004.70		20.7
Sanierung Kanalisation		540'647.30	59.4
Total, Netto, exkl. MWST.	**370'219.30**	**540'647.30**	
Mehrwertsteuer 7.7%	28'506.90	41'629.85	
Total Netto, inkl. MWST.	(1) **398'726.20**	(2) **582'277.15**	

Tabelle 3: *(1) Massgebende Vergabesumme für ibk AG*
(2) Massgebende Vergabesumme für Stadt Kloten

Ausgabenbewilligung und Arbeitsvergaben

Bei der Sanierung der Abwasserleitung handelt es sich um eine finanziell gebundene Werterhaltungsmassnahme bzw. Massnahme zur gesetzlichen Aufrechterhaltung der Abwasserentsorgung, da weder sachlich, zeitlich noch örtlich ein Ermessensspielraum vorhanden ist. Gemäss Art. 29 Abs. 2 lit. b) der Gemeindeordnung beschliesst der Stadtrat in eigener Kompetenz über gebundene Ausgaben. Über die Bewilligung von mehr als Fr. 500'000.00 ist der Gemeinderat zu orientieren. Die Kreditbewilligung erstreckt sich über ein Rechnungsjahr hinaus, daher ist die Führung eines Verpflichtungskredites gegeben.

Als "gebunden" gilt eine Ausgabe, wenn die Stadt Kloten zu ihrer Vornahme verpflichtet ist und weder in sachlicher, zeitlicher oder örtlicher Umsetzung ein verhältnismässig grosser Entscheidungsspielraum in der Umsetzung der Ausgabe vorhanden ist.

Diese Kriterien für eine gebundene Ausgabe werden in Bezug auf den beantragten Kredit wie folgt beurteilt:

Kriterium	Begründung
Verpflichtung	Die Stadt Kloten ist für eine gesetzeskonforme, sichere, den Anforderungen entsprechende und werterhaltende Infrastruktur verantwortlich.
Entsch.spielraum sachlich	Ein sachlicher Entscheidungsspielraum besteht nicht, da die Abwasserleitungen den Anforderungen gerecht umgelegt werden müssen. Die Arbeiten geschehen nach den Regeln der Baukunst, alternative Varianten sind nicht vorhanden bzw. wirtschaftlich und qualitativ nicht angemessen.
Entsch.spielraum zeitlich	Zeitlich besteht kein Entscheidungsspielraum, weil die Kanal- und Werterhaltungsmassnahmen zusammen mit den Werkleitungssanierungen der ibk AG vor dem Baubeginn der Wohnüberbauung verlegt werden müssen.
Entsch.spielraum örtlich	Örtlich besteht kein Entscheidungsspielraum, da es sich um ein bestehendes Abwassernetz bzw. Abschnitte davon handelt, welches sich im Freispiegelabfluss entwässern soll und die beiden Anschlusspunkte vorhanden sind.

Die Bewilligung der Kosten von Fr. 398'726.20 (inkl. MWST 7.7%) für die Erneuerung der Wasser-/ EW-Leitungen fallen in den Kompetenzbereich der Industrielle Betriebe Kloten AG. Alle Arbeiten sind zu koordinieren, um Synergien optimal zu nutzen.

Die Tiefbauarbeiten sind der Unternehmung Kern Strassenbau AG, Solistrasse 88, 8180 Bülach, (wirtschaftlich günstigstes Angebot) in der Höhe von Fr. 481'935.30 (exkl. MWST) als Pauschale plus Teil Akkord von Fr. 58'712.00 (exkl. MWST.), Total Fr. 582'277.15 (inkl. MWST.) zu vergeben.

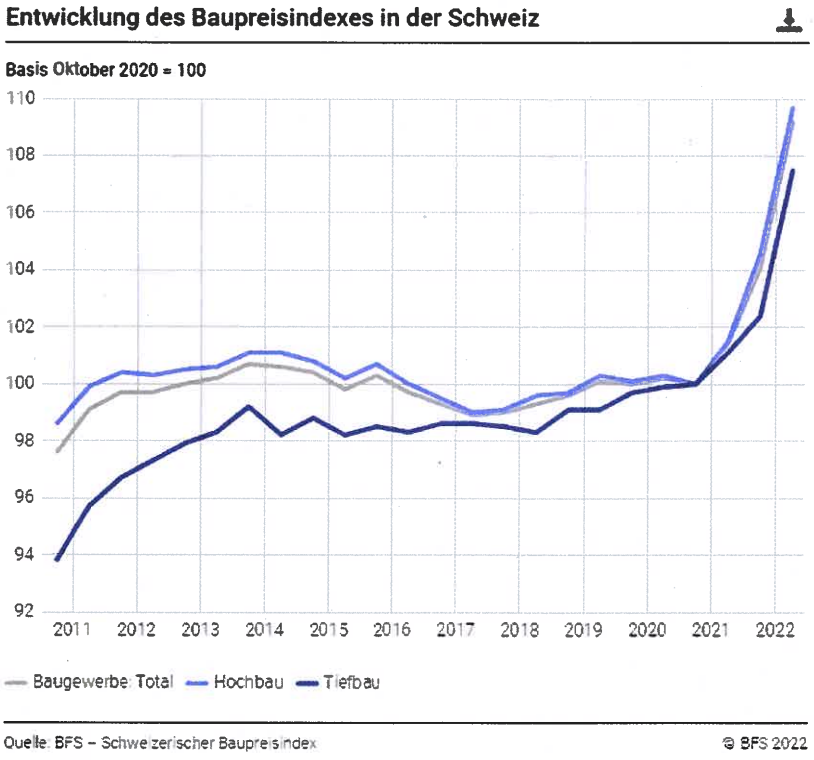
Rahmenkredit 2023 – 710.5010.000

Der im März 2022 budgetierte Rahmenkredit für das Investitionskonto 710.5010.000 "Kanalisations-Sanierungen" wurde auf Basis der damaligen Kostenschätzungen erstellt. Dieser Rahmenkredit in der Höhe von Fr. 630'000.00 setzt sich aus den folgenden, geplanten Objekten zusammen:

-	Kanal Dietlikerstrasse (Planung)	Fr.	30'000.00
-	Kanalersatz Lerchenweg (Ausführung)	Fr.	600'000.00
	Total	**Fr.**	**630'000.00**

Infolge massiver Teuerung in der Bauwirtschaft werden die geplanten Ausführungskosten für den Kanal Lerchenweg höher ausfallen, als im März 2022 mit den damaligen Preisen prognostiziert.

Getrieben wird die Entwicklung der Baupreise durch einen breiten Preisanstieg bei den Baumaterialien. Das zeigt sich in der Statistik der Materialkosten für den Hoch- und Tiefbau, die von der Koordinationskonferenz der Bau- und Liegenschaftsorgane der öffentlichen Bauherren (KBOB) in Zusammenarbeit mit dem BFS monatlich publiziert wird. Demnach liegen die Werte im April 2022 um 19.6 Prozent höher als im Vorjahresmonat. Das ist der höchste Jahresanstieg seit Messbeginn (2003). Im Vergleich zur Situation vor der Pandemie (Ende 2019) haben sich die Preise sogar fast um den Faktor 1.5 erhöht.



Durch die kostengünstige Vergabe der reinen Bauarbeiten an die Firma Kern Strassenbau AG, kann die effektive Kostenüberschreitung leicht gedämpft werden.

Beschluss:

1. Das Bauprojekt "Kanalsanierung Lerchenweg", wird genehmigt.
2. Für die genannte Kanalerneuerung Lerchenweg wird im Sinne von Art. 29 Abs. 2 lit. b) der Gemeindeordnung ein Bruttokredit für die Ausführung im 2023 in der Höhe von total Fr. 803'000.00 inkl. MWST. bewilligt.

- 710.5010.152 "Kanalsanierung Lerchenweg" Fr. 803'000.00 (inkl. MWST 7.7%)

3. Die Bauunternehmung Kern Strassenbau AG, Bülach, wird mit der Ausführung der Tiefbauarbeiten in der Höhe von Fr. 481'935.30 (exkl. MWST) als Pauschale plus Teil Akkord von Fr. 58'712.00 (exkl. MWST), Total Fr. 582'277.15 (inkl. MWST.) beauftragt.
4. Die Kreditsumme von Fr. 803'000.00 erhöht oder ermässigt sich im Rahmen der Baukostenentwicklung zwischen Aufstellung des Kostenvoranschlages (Preisbasis Dezember 2022) und der Bauausführung.
5. Die Mehr- und Minderleistungen gegenüber der Bauausschreibung werden zu den offerierten Einheitspreisen aufgerechnet bzw. abgezogen.
6. Gegen diese Vergabe kann innert 10 Tagen nach Erhalt beim Verwaltungsgericht des Kantons Zürich, Militärstrasse 36, 8004 Zürich, schriftlich Beschwerde eingereicht werden. Die Beschwerdeschrift ist im Doppel einzureichen; sie muss einen Antrag und dessen Begründung enthalten. Die angerufenen Beweismittel sind genau zu bezeichnen und, soweit möglich, beizulegen.
7. Die Ingenieurbüro H. Bergmann GmbH, Rietlirain 43, 8713 Ürikon/Stäfa, wird nach Abschluss eines allfälligen Rechtsmittelverfahrens und der Budgetgenehmigung beauftragt, den Werkvertrag auszuarbeiten und zur Unterschrift vorzulegen.
8. Über das Geschäft ist ein Verpflichtungskredit zu führen.

Mitteilung an:

- Walo Bertschinger AG, Giessenstrasse 5, Postfach, 8953 Dietikon 1 (einschreiben)
- Tibau AG, Althardstrasse 10, 8105 Regensdorf (einschreiben)
- Implenia Schweiz AG, Thurgauerstrasse 101A, 8152 Glattbrugg (Opfikon) (einschreiben)
- Kern Strassenbau AG, Solistrasse 88, 8180 Bülach (einschreiben)
- Bretscher AG, Hertistrasse 26, 8304 Wallisellen (einschreiben)
- Keller Frei AG, Hertistrasse 11, 8304 Wallisellen (einschreiben)
- Cellere Bau AG, Zürichstrasse 46, 8303 Bassersdorf (einschreiben)
- Esslinger AG, Ruchstuckstrasse 31, 8306 Brüttisellen (einschreiben)
- Heinz Bergmann GmbH, Rietlirain 43, 8713 Ürikon (per Mail)
- Industrielle Betriebe Kloten AG (per Mail)
- Aktenauflage Gemeinderat
- BL Finanzen + Logistik
- Leiter Finanzverwaltung
- BL Lebensraum
- Baupolizei
- Sicherheit
- Planung/Infrastruktur + Forst

Für Rückfragen ist zuständig:
Vito Labarile, Leiter Tiefbau + Infrastruktur, Tel: 044 815 17 50, Mail: vito.labarile@kloten.ch

STADTRAT KLOTEN

René Huber
Präsident

Thomas Peter
Verwaltungsdirektor

Versandt: 21. Dez. 2022